

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.18 del 31 gennaio 2022

OGGETTO: Procedura Aperta per l'affidamento della fornitura di *“Mascherine Chirurgiche, di Facciali Filtranti Ffp2 e Ffp3, per la gestione dell'emergenza Covid-19 da destinare alle AA.SS. della Regione Campania e alla Regione Puglia”*- INDIZIONE (ID: 8432839).

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “ Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di

- committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
 - che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

RICHIAMATO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm. “Codice dei Contratti pubblici” ed in particolare gli artt. 3 c.1 lett. m) e Art. 39;

CONSIDERATO CHE

- con nota prot. UC.2021.001335 del 15/11/2021, agli atti al prot. SRA.17352 del 11/11/2021, l'Unità di Crisi Regionale ex art. decreto P.G.R.C.n.51 del 20.3.2020, rendeva noto che la Struttura Commissariale per l'Emergenza Covid-19 con nota 1022097 del 19.10.2021 “comunicava che avrebbe continuato ad assicurare la distribuzione dei dispositivi elencati nella predetta nota ed in particolare dispositivi medici e di protezione individuale nonché kit diagnostici per i laboratori regionali test rapidi antigenici tamponi per campioni rinofaringei fino al 31.12.2021 ad eccezione dei materiali indicati nell'Allegato B della succitata nota le cui forniture saranno assicurate fino al termine indicato per ciascuno di essi”;
- con e-mail indirizzata anche al Direttore Acquisti di So.Re.Sa. S.p.A. in data 04/01/2022 ed acquisita agli atti con prot.SRA/000270/2022, il Dirigente UOD 06 “Politica del farmaco e

dispositivi”, Dott. Ugo Trama, indicava il Coordinatore della Rete Coronet Lab e i clinici Dott. Maurizio D’Amora e Dott. Luigi Atripaldi quali esperti tecnici nel settore oggetto della gara;

- con nota UC 2022 0000022 del 10.01.2022, agli atti al prot. SRA-0000284-2022 del 10/01/2022 l’Unità di Crisi Regionale ex art. decreto P.G.R.C.n.51 del 20.3.2020, richiedeva l’avvio della procedura di gara per mascherine chirurgiche e filtranti (FFP2 e FFP3);

VISTA la Determina Dirigenziale n.2 del 10 gennaio 2022 con cui So.Re.Sa Spa conferiva l’incarico di esperti del settore ai sopracitati Dott. Maurizio D’Amora (*Responsabile del Dipartimento Integrato di Medicina di Laboratorio dell’Asl Napoli 1 Centro*) e al dott. Luigi Atripaldi, (*Direttore del Dipartimento dei Servizi Sanitari della AORN dei Colli*) per la definizione degli atti tecnici nonché per lo svolgimento dell’attività di supporto al RUP nella predisposizione di risposte ad eventuali quesiti tecnici pervenuti durante la fase di pubblicazione del bando di gara;

DATO ATTO CHE

- Innova Puglia S.p.A., iscritta nell’elenco dei soggetti aggregatori, di cui all’articolo 9, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, con nota prot. inpu/AOO_1/PROT/24/01/2022/0000381, agli atti al protocollo SRA-0001127-2022 del 24/01/2022, comunicava la propria intenzione di aderire alla presente iniziativa a seguito di richiesta pervenuta alla stessa Innova Puglia S.p.A. da parte dell’ente Regione PUGLIA (Prot. inpu/AOO_1/PROT/24/01/2022/0000379 del 24/01/2022) di presa d’atto della comunicazione della Struttura di Supporto Commissariale per l’Emergenza Covid prot. CSEC19RM 001 REG2021 1022097 19-10-2021 con la quale “si comunica il graduale esaurimento delle forniture nazionali in un’ottica di progressivo rientro alla gestione diretta degli approvvigionamenti, vista l’attuale situazione pandemica, le novellate disposizioni normative emanate sull’obbligatorietà dell’utilizzo di mascherine FFP2 in più contesti, lavorativi e sociali, e considerati i fabbisogni aggiornati del sistema sanitario regionale, si rende necessario ed urgente provvedere a predisporre la costituzione della c.d. “scorta strategica”.
- nella sopra citata nota, Innova Puglia S.p.A., indicava i dispositivi di interesse nonché i fabbisogni “calcolati in ragione dei fabbisogni attuali del sistema sanitario regionale, al fine di consentire di gestire le richieste di materiale nelle more dell’avvio delle procedure ordinarie di gara da parte dei soggetti interessati in un’ottica di progressivo rientro alla normalità”;

- Innova Puglia S.p.A. tramite mail, acquisita agli atti al prot. SRA – 0001189-2022 del 25/01/2022, di voler utilizzare per i lotti di proprio interesse (*ossia i lotti n. 4 e n. 5*) il modello di Accordo Quadro adottato da So.Re.Sa. S.p.A. e trasmetteva Patto di integrità della Regione Puglia;
- con nota prot. SRA-0001396-2022 del 28/01/2022 So.Re.Sa. S.p.A. comunicava ad Innova Puglia S.p.A. l'accoglimento della richiesta di adesione, con riferimento ai filtranti FFP2 e FFP3, oggetto della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di "Mascherine Chirurgiche, di Facciali Filtranti Ffp2 e Ffp3, per la gestione dell'emergenza Covid-19 da destinare alle AA.SS. della Regione Campania e alla Regione Puglia";

PRESO ATTO

- che i fabbisogni della Regione Campania sono stati comunicati dall'Unità di Crisi con nota prot.022 del 10.1.2022 acquisita agli atti da So-Re. Sa. SpA con prot So.Re.Sa SpA 0284-2022 del 10.01.2022;
- che i fabbisogni della Regione Puglia sono stati comunicati da Innova Puglia SpA, giusta nota prot.inpu/A00_1/prot./24/01/2022/0000381 del 24 gennaio 2022, acquisita agli atti da So.Re.Sa. SpA con prot. SRA – 000127-2022 del 24/01/2022;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'indizione di una Procedura di Gara Aperta ai sensi degli artt.3 c.1 lett. sss) e 60 del D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della fornitura di "Mascherine Chirurgiche, di Facciali Filtranti Ffp2 e Ffp3, per la Gestione Dell'emergenza Covid-19 da destinare alle AA.SS. della Regione Campania e alla Regione Puglia", distinta in 5 lotti, di cui i lotti n.1,2 e 3 destinati alla Regione Campania ed i lotti nn. 4 e 5 destinati alla Regione Puglia, come di seguito riportato:

CIG	LOTTO	CPV	DESCRIZIONE	FABBISOGNO SEMESTRALE	BASE D'ASTA UNITARIA	IMPORTO COMPLESSIVO A BASE D'ASTA	IMPORTO PER OPZIONE AL RINNOVO	IMPORTO COMPLESSIVO DI GARA COMPRESIVO DELL'EVENTUALE OPZIONE AL RINNOVO
9079101728	1	35113410-6	Mascherine chirurgiche tre strati monouso con elastici	10.000.000	0,40 €	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €	8.000.000,00 €
9079113111	2	35113410-6	Filtranti facciali FFP2 senza valvola	6.000.000	0,60 €	3.600.000,00 €	3.600.000,00 €	7.200.000,00 €
907912394F	3	35113410-6	Filtranti facciali ffp3 senza valvola	2.500.000	1,50 €	3.750.000,00 €	3.750.000,00 €	7.500.000,00 €
9079130F14	4	35113410-6	Filtranti facciali FFP2 senza valvola per la regione Campania	5.000.000	0,60 €	3.000.000,00 €	3.000.000,00 €	6.000.000,00 €
907913640B	5	35113410-6	Filtranti facciali ffp3 senza valvola per la Regione Puglia	750.000	1,50 €	1.125.000,00 €	1.125.000,00 €	2.250.000,00 €

DATO ATTO

- che la procedura sarà aggiudicata con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del Codice in quanto trattasi di forniture con caratteristiche standardizzate;

- che il valore stimato dell'appalto è quantificato, ai sensi dell'art.35 c.4 del d.lgs. 50/2016, in € 30.950.000,00 di cui € 15.475.000,00 per opzione all' eventuale rinnovo per ulteriori sei mesi, IVA ai sensi di legge esclusa;
- che la suddetta procedura di gara sarà interamente gestita con sistemi telematici ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art.133 comma 8 del d.lgs. 50/2016, alla predetta procedura si applicherà la cd. "inversione procedimentale" in quanto "le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti;

ATTESO CHE la Direzione Acquisti di So.Re.Sa. SpA con il supporto, per la parte tecnica, degli esperti individuati con la determina sopra richiamata, ha provveduto a predisporre i seguenti atti di gara: Bando di Gara, Disciplinare di Gara ed allegati, Capitolato Tecnico, Patto di integrità e Schema di Accordo Quadro;

PRECISATO CHE

- in considerazione dello stato di emergenza che coinvolge l'intero territorio nazionale e delle consistenti esigenze che potrebbero riguardare approvvigionamenti dei dispositivi di cui alla presente gara in quantità tali da non poter essere soddisfatte da un solo aggiudicatario gli operatori economici che intendono partecipare alla presente gara potranno offrire per ciascun lotto di gara un quantitativo di prodotti anche inferiore al quantitativo massimo indicato negli atti di gara e comunque non inferiore al 30%;
- per ciascun lotto posto in gara, So.Re.Sa. S.p.A. stipulerà un Accordo quadro multi-fornitore ai sensi dell'art. 54 comma 4, lett.a) D. Lgs. n.50/2016, senza riaprire il confronto competitivo;
- con riferimento ai lotti nn.4 e 5 la Regione Puglia e/o Struttura di Supporto Commissariale per l'Emergenza Covid, stipuleranno specifico Accordo quadro multi-fornitore e procederanno autonomamente all'emissione dei relativi ordinativi di fornitura;
- saranno parte dell'Accordo Quadro tutti gli operatori economici presenti nella graduatoria, per i rispettivi quantitativi offerti, fino a copertura dell'intero fabbisogno, nonché il primo operatore economico che segue in graduatoria per la quantità offerta;
- i singoli Accordi Quadro stipulati in esito all'aggiudicazione, avranno una durata di 6 mesi, decorrenti dalla data di stipula della stessa, estensibili di ulteriori 6 mesi (sei) nel caso in cui alla data di scadenza i valori massimali risultassero non ancora esauriti;

- la durata della fornitura di cui al singolo Ordinativo di Fornitura, durante la quale il Fornitore è obbligato all'erogazione delle prestazioni in esso descritte alle condizioni specificate nell'Accordo Quadro, è pari a sei mesi dalla stipula dell'Accordo Quadro;
- le Aziende del SSR contraenti emetteranno i propri ordinativi di fornitura, attingendo, secondo il criterio c.d. "a cascata" dagli OO.EE. in graduatoria sino al raggiungimento del 100% del fabbisogno messo a gara;
- l'Accordo Quadro potrà essere rinnovato per ogni singolo lotto fino ad ulteriori sei mesi, su comunicazione scritta di So.Re.Sa. In caso di rinnovo dell'Accordo quadro gli ordinativi saranno rinnovati fino alla nuova scadenza dello stesso Accordo Quadro.

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 co. 14 del D.lgs. 50/2016, fino alla aggiudicazione efficace la Dott. sa Giuseppina Porfido, funzionario in servizio presso So.Re.Sa.;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 15 novembre 2021,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1. **di prendere atto** della nota prot.inpu/A00_1/prot./24/01/2022/0000381 del 24 gennaio 2022, acquisita agli atti da So.Re.Sa. SpA con prot. SRA – 000127-2022 del 24/01/2022 con la quale la Innova Puglia S.p.A. comunicava la propria intenzione di aderire alla presente iniziativa e della successiva corrispondenza;
2. **di indire**, ai sensi degli artt.3 c.1 lett. sss) e 60 del D.lgs. n. 50/2016, una Procedura Aperta per l'affidamento della fornitura di *"Mascherine Chirurgiche, Facciali Filtranti Ffp2 e Facciali Filtranti Ffp3, per la Gestione dell'emergenza Covid-19, da destinare alle AA.SS. della Regione Campania e alla Regione Puglia"*, suddivisa in 5 (cinque) lotti, di cui i lotti n.1,2 e 3 destinati alla Regione Campania ed i lotti nn. 4 e 5 destinati alla Regione Puglia come di seguito riportato:

CIG	LOTTO	CPV	DESCRIZIONE	FABBISOGNO SEMESTRALE	BASE D'ASTA UNITARIA	IMPORTO COMPLESSIVO A BASE D'ASTA	IMPORTO PER OPZIONE AL RINNOVO	IMPORTO COMPLESSIVO DI GARA COMPRESIVO DELL'EVENTUALE OPZIONE AL RINNOVO PER ULTERIORI SEI MESI
9079101728	1	35113410-6	Mascherine chirurgiche tre strati monouso con elastici	10.000.000	0,40 €	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €	8.000.000,00 €
9079113111	2	35113410-6	Filtranti facciali FFP2 senza valvola	6.000.000	0,60 €	3.600.000,00 €	3.600.000,00 €	7.200.000,00 €
907912394F	3	35113410-6	Filtranti facciali ffp3 senza valvola	2.500.000	1,50 €	3.750.000,00 €	3.750.000,00 €	7.500.000,00 €
9079130F14	4	35113410-6	Filtranti facciali FFP2 senza valvola per la regione Puglia	5.000.000	0,60 €	3.000.000,00 €	3.000.000,00 €	6.000.000,00 €
907913640B	5	35113410-6	Filtranti facciali ffp3 senza valvola per la Regione Puglia	750.000	1,50 €	1.125.000,00 €	1.125.000,00 €	2.250.000,00 €

3. **di dare atto** che la procedura sarà aggiudicata con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del Codice in quanto trattasi di forniture con caratteristiche standardizzate;
4. **di dare atto** che il valore stimato dell'appalto è quantificato, ai sensi dell'art.35 comma 4 del D.lgs. 50/2016, in € 30.950.000,00 di cui € 15.475.000,00 per opzione all' eventuale rinnovo per ulteriori sei mesi, IVA ai sensi di legge esclusa;
5. **di approvare** gli atti di gara (*Disciplinare e relativi allegati, Capitolato Tecnico, Schema Accordo Quadro*) che seppur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne formano parte integrante e sostanziale;
6. **di dare atto che** per ciascun lotto posto in gara, So.Re.Sa. S.p.A. stipulerà un Accordo quadro multi-fornitore ai sensi dell'art. 54 comma 4, lett.a) D. Lgs. n.50/2016, senza riaprire il confronto competitivo;
7. **di dare atto**, con riferimento ai lotti nn.4 e 5 la Regione Puglia e/o Struttura di Supporto Commissariale per l'Emergenza Covid, stipuleranno specifico Accordo quadro multi-fornitore e procederanno autonomamente all'emissione dei relativi ordinativi di fornitura;
8. **di dare atto che** saranno parte dell'Accordo Quadro tutti gli operatori economici presenti nella graduatoria, per i rispettivi quantitativi offerti, fino a copertura dell'intero fabbisogno, nonché il primo operatore economico che segue in graduatoria per la quantità offerta;
9. **di dare atto che** i singoli Accordi Quadro stipulati in esito all'aggiudicazione, avranno una durata di 6 mesi, decorrenti dalla data di stipula della stessa, estensibili di ulteriori 6 mesi (sei) nel caso in cui alla data di scadenza i valori massimali risultassero non ancora esauriti;
10. **di dare atto** che la durata della fornitura di cui al singolo Ordinativo di Fornitura, durante la quale il Fornitore è obbligato all'erogazione delle prestazioni in esso descritte alle condizioni specificate nell'Accordo Quadro, è pari a sei mesi dalla stipula dell'Accordo Quadro;

11. **di dare atto che** le Aziende del SSR contraenti emetteranno i propri ordinativi di fornitura, attingendo, secondo il criterio c.d. "a cascata" dagli OO.EE. in graduatoria sino al raggiungimento del 100% del fabbisogno messo a gara;
 12. **di dare atto che** l'Accordo Quadro potrà essere rinnovato per ogni singolo lotto fino ad ulteriori sei mesi, su comunicazione scritta di So.Re.Sa. In caso di rinnovo dell'Accordo quadro gli ordinativi saranno rinnovati fino alla nuova scadenza dello stesso Accordo Quadro;
 13. **di nominare** quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D.lgs. 50/2016, fino alla aggiudicazione efficace la Dott.ssa Giuseppina Porfido, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A.;
 14. **di pubblicare** il bando di gara della procedura in oggetto secondo la forma e la modalità di cui agli artt. 72 e 73 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e di pubblicare gli atti della presente procedura di gara sul portale So.Re.Sa. alla sezione "Società Trasparente/Bandi di gara e contratti" e sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti "Osservatorio Contratti Pubblici" (<https://www.serviziocontrattipubblici.it>) ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. su indicato;
 15. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione "societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016;
- Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 31.01.2022